



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA ZDRAVJE

DIREKTORAT ZA ZDRAVSTVENO EKONOMIKO

Štefanova ulica 5, 1000 Ljubljana

T: 01 478 69 76

F: 01 478 69 58

E: gp.mz@gov.si

www.mz.gov.si

DIREKTORJEM ZDRAVSTVENIH DOMOV

Številka: 410-23/2012-1

Datum: 3. 2. 2012

Zadeva: Priprava finančnih načrtov zdravstvenih domov za leto 2012

Spoštovani direktorji zdravstvenih domov,

na podlagi 27. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11-UPB4) sprejmejo pristojni organi občin finančne načrte posrednih uporabnikov občinskega proračuna, ki ga le-ti pripravijo na podlagi izhodišč, ki veljajo za občinski proračun.

Interes Ministrstva za zdravje je, da spremlja pripravo in izvajanje finančnih načrtov zdravstvenih domov, na poudarku izvajanja programov zdravstvenih storitev.

V javnih zdravstvenih zavodih, katerih ustanovitelj je Republika Slovenija, je Ministrstvo za zdravje predpisalo obrazce, ki bodo že četrto zaporedoma obvezna priloga h gradivom finančni načrti ter letna poročila. Vsebinsko podobne obrazce, prilagojene za zdravstvene domove, ki povzemajo celotno poslovanje zavodov, pa smo tako kot v preteklih letih pripravili tudi za zdravstvene domove.

Ne glede na to, da po določilih 17. člena Zakona o javnih financah pristojni občinski organi obvestijo javne zavode, katerih ustanovitelj je občina, o temeljnih ekonomskih izhodiščih in predpostavkah za pripravo občinskega proračuna, ki so tudi podlaga za pripravo predlogov finančnih načrtov posrednih uporabnikov občinskih proračunov, vas seznanjamo z bistvenimi smernicami, ki veljajo za neposredne proračunske uporabnike in pripravo vaših finančnih načrtov za leto 2012:

1. Makroekonomska izhodišča:

Glavne smernice makroekonomskih okvirov razvoja Slovenije za leto 2012 (povzete iz Zimske napovedi gospodarskih gibanj UMAR 2011/2012) so:

| | |
|---|--------|
| - realna rast bruto domačega proizvoda | 0,2 % |
| - nominalna rast povprečne bruto plače na zaposlenega | 1,7 % |
| - od tega v javnem sektorju | -0,1 % |
| - realna rast povprečne bruto plače na zaposlenega | -0,1 % |
| - od tega javnem sektorju | -1,9 % |
| - nominalna rast prispevne osnove (mase plač) | 0,1 % |
| - letna stopnja inflacije (dect/dect-1) | 1,8 % |
| - povprečna letna rast cen - inflacija | 1,8 % |

V nadaljevanju povzemamo v zvezi s planiranjem stroškov dela pomembnejše elemente s področja plač:

- a. Aneks št. 4 h KPJS (Uradni list RS št. 89/2010), ki vsebinsko ureja odpravo plačnih nesorazmerij od 1. 10. 2010 dalje, v 1. členu določa, da javni uslužbenec doseže osnovno plačo, ki pripada višjemu plačnemu razredu zaradi odprave nesorazmerij s 1. 10. 2010, pri čemer pa se mu višja osnovna plača zaradi odprave nesorazmerij začne izplačevati za mesec oktober v dveh zaporednih letih, ki sledita letu, v katerem realna rast BDP preseže 2,5 %, tako, da se v prvem letu do tedaj dosežena osnovna plača javnega uslužbenca poviša za vrednost tretje četrtine odprave nesorazmerja, v drugem letu pa še za vrednost četrte četrtine odprave nesorazmerja. Glede na navedeno se izplačila tretje četrtine ne predvidi v finančnih načrtih za leto 2012.
- b. Dogovor o ukrepih na področju plač in drugih prejemkov v javnem sektorju za leti 2011 in 2012 (Uradni list RS št. 89/2010 z dne 8. 11. 2010) dodatno navaja, da se Vlada RS zavezuje, da zmanjšanje števila zaposlenih v javnem sektorju do vključno leta 2013 ne bo preseglo 1 % na letni ravni od skupnega števila zaposlenih v javnem sektorju.
- c. Zakon o dodatnih interventnih ukrepih za leto 2012 (Uradni list RS št. 110/11 z dne 31. 12. 2011) glede plač javnih uslužbencev določa:
 - vrednost plačnih razredov iz plačne lestvice se do 30. junija 2012 ne uskladi;
 - javnim uslužbencem ne pripada del plače za redno delovno uspešnost;
 - izplačilo regresa za letni dopust, ki se v letu 2012 ohranja na nivoju predhodnega leta, v višini 692 EUR;
 - javni uslužbenci, ki v letu 2012 napredujejo v višji plačni razred, pridobijo pravico do plače v skladu z višjim plačnim razredom s 1. julijem 2012.

V skladu z Zakonom o interventnih ukrepih (Uradni list RS, št. 94/10 z dne 26. 11. 2010) pa je omejena tudi višina dela plače javnega uslužbenca za plačilo delovne uspešnosti pri opravljanju rednih delovnih nalog, in sicer znaša največ 20 % njegove osnovne plače. Če se javnemu uslužbencu izplačuje del plače za plačilo delovne uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela tudi iz naslova in sredstev posebnega projekta, lahko del plače skupno znaša največ 30 % njegove osnovne plače.

Direktorjem iz Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 73/05, 103/05, 12/06, 36/06, 46/06, 77/06, 128/06, 37/07, 95/07 in 112/07) se lahko na podlagi Uredbe o delovni uspešnosti iz naslova povečanega obsega dela (Uradni list RS, št. 53/08 z dne 30. 5. 2008) izplača del plače za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela največ v višini 10 % njihove osnovne plače.

Ob tem vas pozivamo, da ob planiranju poslovanja za leto 2012 upoštevate celoletno zamrznitev plač, kot jo predvideva Zimska napoved za leto 2012, restriktiven pristop pri zaposlovanju in selektivnost pri nadomestnih zaposlitvah. Glede na vsebino zdravstvenih programov in pogodb javnih zdravstvenih zavodov z ZZS pri politiki zaposlovanja ravnajte racionalno, upoštevajte višino sredstev, ki jo zagotavlja ZZS za izvajanje programov, število nosilcev za izvedbo le-teh ter potrebno optimizacijo delovnih procesov.

2. Načrtovanje programa dela na podlagi Splošnega dogovora za leto 2012:

Pri pripravi programa dela in finančnega načrta za leto 2012 vas posebej opozarjamo, da ostajajo v veljavi vsa določila v zvezi s protikriznimi ukrepi in ukrepi za zagotavljanje finančne vzdržnosti, ki so bili sprejeti s Splošnim dogovorom 2009, Aneksom 1 in 2 k Splošnemu dogovoru za leto 2009 ter Aneksom 3 k Splošnemu dogovoru za leto 2011.

Pri načrtovanju obsega in vrednosti programov zdravstvenih storitev iz naslova obveznega zdravstvenega zavarovanja v letu 2012 se upoštevajo določila Splošnega dogovora za leto 2012, ki je stopil v veljavo s 1. 1. 2012.

V kolikor se bodo pogoji financiranja zdravstvenih programov v letu 2012 spremenili, je mogoče predvideti, da bo prišlo do prestrukturiranja programov med dejavnostmi, ki jih izvajajo posamezni izvajalci. V večji meri bodo pomembni procesi regulacije dostopnosti ob upoštevanju še sprejemljivih čakalnih dob, opredeljenih v Pravilniku o najdaljših dopustnih čakalnih dobah za posamezne zdravstvene storitve in o načinu vodenja čakalnih seznamov (Uradni list RS, št. 63/10), prestrukturiranje programa iz bolnišnične v ambulantno dejavnost ali dnevno obravnavo. Spremembe v določitvi obsega programov ali vrednotenja bodo uveljavljene z aneksi k Splošnemu dogovoru za leto 2012. Če bodo spremembe pri financiranju programov v letu 2012 občutnejše, da bi vplivale na prvotno pripravljen in sprejet program dela in finančni načrt zavoda za 2012, bo potrebno pristopiti k rebalansu finančnega načrta zavoda.

3. Ostale pomembne predpostavke za planiranje poslovanja v letu 2012:

- a. Posebej vas opozarjamo na sprejeta Izhodišča za organizacijo, vodenje in združevanje javnih zdravstvenih zavodov, ki jih je sprejela Vlada RS dne 28. 7. 2011, z namenom optimizacije delovnih procesov, boljše organizacije in zniževanja stroškov. Pozivamo vas k proučitvi možnosti uveljavitve izhodišč v vašem zavodu.
- b. Kljub veljavni Odredbi o določitvi enotnega šifranta vrst zdravstvene dejavnosti (Uradni list RS, št. 58/11) s 1. 1. 2012, pa izvajalci zdravstvenih storitev planirajte program dela v okviru finančnega načrta za leto 2012 na podlagi starega šifranta. Sočasno bodo potekale aktivnosti za postopno uvedbo obračunavanja storitev po novem šifrantu, z dokončno uveljavitvijo v januarju 2013 ter primerjavo v letu 2012.

Prosimo vas, da nam **izpolnjene obrazce pošljete predvidoma do 15. marca 2012 po elektronski pošti na naslov: gp.mz@gov.si**, kamor nam lahko pošljete tudi vsa vprašanja v zvezi z izpolnjevanjem obrazcev.

S spoštovanjem,

Dorijan MARUŠIČ
MINISTER

Priloge:

- Navodila za izpolnjevanje obrazcev za leto 2012 - ZD
- Obrazec 1: Delovni program za leto 2012 - ZD
- Obrazec 2: Načrt prihodkov in odhodkov za leto 2012 - ZD
- Obrazec 3: Spremljanje kadrov 2012 - ZD
- Obrazec 4: Načrt investicijskih vlaganj 2012 - ZD
- Obrazec 5: Načrt vzdrževalnih del 2012 - ZD



